

# 调兵山市人力资源和社会保障局

## “十四五”专项规划提纲

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建设社会主义现代化强国的开端时期，也是实现第二个百年梦想的关键时期。为了深入贯彻落实党的十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神，加快实施人力资源和社会保障发展战略，充分发挥人力资源和社会保障对我市经济社会发展的重要支撑作用，根据《调兵山市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》的整体部署，现制定调兵山市人力资源和社会保障局“十四五”发展专项规划。

### 一、发展基础与面临形势

**（一）发展基础。**“十三五”时期，就业创业服务体系逐步健全完善，就业局势总体稳定。积极适应经济社会发展需求，不断加强统筹衔接，城乡居民收入稳步增长。事业单位人事制度改革平稳推进，人事考试安全运行。工资收入分配制度进一步健全，收入分配秩序逐步规范。劳动关系总体和谐稳定，劳动者合法权益得到有效维护。覆盖城乡的人力资源社会保障公共服务体系基本建立，公共服务水平不断提升。

**（二）存在主要问题。**一是就业总量压力依然存在，结构性矛盾更加突出；二是社会保障体系在体现公平性、适应流动性、保证可持续性等方面有待加强，扩面征缴空间缩小，基金安全运

行压力增大；三是人才总量和总体水平与人才强市、创新驱动战略的要求还有一定差距，制约人才发展的思想观念和体制机制障碍仍然存在；四是影响劳动关系稳定因素增多，构建和谐劳动关系面临的形势更加复杂，基本公共服务能力水平仍需提高。

### **（三）“十四五”时期面临机遇与挑战**

**机遇：**互联网、大数据、智能终端等新一代信息技术发展将带动更多产业实现变革和创新。

**挑战：**未来五年，人口老龄化程度不断加深，劳动力老化程度加重，城镇新成长劳动力不足等问题将日益凸显。

## **二、总体思路**

**（一）指导思想。**贯彻习近平总书记提出的要做好“十四五”规划编制工作的总要求，坚持以民生为本、人才优先为主线，以改革创新为动力，以狠抓落实为保障，实施就业优先战略和人才强市战略，构建更加公平可持续的社会保障制度和中国特色和谐劳动关系，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，加强人力资源社会保障基层服务设施建设和信息化建设，推进人力资源社会保障事业科学发展。

**（二）基本原则。**坚持使人民群众享有更稳定的工作，更满意的收入，更加可靠的社会保障；坚持把改革创新作为动力源泉，让人民群众以人社改革有更多获得感；坚持把建设法治人社作为基本遵循，不断提高人社部门法治化水平。

**（三）发展目标。**积极主动适应新常态，坚持民生为本、人才优先工作主线，深入实施就业优先战略和人才优先发展战略，

建立更加公平可持续的社会保障制度，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，构建更加和谐稳定劳动关系，提升基本公共服务能力和水平。

**（四）主要指标。**实施就业优先政策壮大培育新就业模式；完善人才发展体制机制和政策措施；完善企业职工基本养老保险、城乡居民养老保险、机关事业单位养老保险、工伤保险、失业保险制度；强化社会保险基金监管；扩大社会保险覆盖面；健全劳动关系协调机制；深入实施劳动合同制度；完善劳动人事争议调解仲裁体制机制和劳动保障监察体制机制；加大农民工服务力度和根治农民工欠薪综合治理。

### **三、重点指标**

“十四五”期间人社系统需要完成的主要指标共 15 项。

- （一）实现城镇新增就业不低于 0.425 万人；
- （二）城镇登记失业率控制在 5.5% 以内；
- （三）扶持创业带头人 100 人；
- （四）每年组织 30 名离校未就业高校毕业生参加就业实习；
- （五）城镇职工基本养老保险参保人数达到 6.7 万人；
- （六）失业保险参保人数达到 4.05 万人；
- （七）工伤保险参保人数达到 1.87 万人；
- （八）社会保障卡发放达到 12.38 万张；
- （九）企业新型学徒制培训人数 200 人；
- （十）职业技能培训人数 0.25 万人；
- （十一）引进高层次人才 5 人；

- (十二) 全市企业劳动合同签订率达到 90%以上;
- (十三) 劳动人事争议仲裁结案率达到 95%以上;
- (十四) 劳动人事争议调解成功率 65%以上;
- (十五) 劳动保障监察案件举报投诉结案率达到 98%以上。

“十四五”时期主要指标							
指标名称	2020年 基数	十四五 规划目标	各年度预期目标数				
			2021	2022	2023	2024	2025
一、就业创业							
1. 城镇新增就业人数(万人)	0.1	0.425	0.095	0.09	0.085	0.08	0.075
2. 城镇登记失业率(%)	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%	5.5%
3. 扶持创业带头人(人)	40	100	15	15	20	25	25
4. 就业实习(人)	30	150	30	30	30	30	30
二、社会保障							
5. 城镇企业职工基本养老保险参保人数(万人)	6.2	6.7	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
6. 失业保险	3.9	4.05	0.03	0.03	0.03	0.03	0.03

参保人数（万人）							
7. 工伤保险参保人数（万人）	1.62	1.87	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
8. 社会保障卡发放数量（万张）	11.63	12.38	0.15	0.15	0.15	0.15	0.15
三、人才队伍建设							
9. 企业新型学徒制培训（人）	33	200	40	40	40	40	40
10. 职业技能培训人数（万人）	0.05	0.25	0.05	0.05	0.05	0.05	0.05
11 引进高层次人才数	1	5	1	1	1	1	1
四、工资和劳动关系							
12. 企业劳动合同签订率（%）	90	90	90	90	90	90	90
13. 劳动人事	95	95	95	95	95	95	95

争议仲裁当期 结案率 (%)							
14. 劳动人事 争议调解成功 率 (%)	65	65	65	65	65	65	65
15. 劳动保障 监察举报投诉 案件结案率 (%)	98	98	98	98	98	98	98

#### 四、主要任务

**(一) 推动实现更充分更高质量就业。**实施就业优先政策壮大培育新就业模式；积极推动重点群体就业创业；扶持创业带动就业；大规模开展职业技能培训；提升全方位公共就业服务质量；防范化解规模性失业风险。

**(二) 健全完善覆盖全民的社会保障体系。**完善企业职工基本养老保险、城乡居民养老保险、机关事业单位养老保险、工伤保险、失业保险制度；强化社会保险基金监管；扩大社会保险覆盖面；加强社会保障经办服务体系建设。

**(三) 培育壮大高素质人才队伍。**加强专业技术人才队伍建设和高技能人才队伍建设；健全人才评价机制；完善人力资源服务体系。

**(四) 提高人事管理科学化水平。**深化事业单位人事制度改革；

建立完善事业单位考核奖惩体系；依法推进表彰奖励工作创新发展。

**（五）建立完善合理有序的工资收入分配格局。**健全事业单位工资收入分配机制；加强企业收入分配调控确定适度的社会保障待遇水平。

**（六）构建和谐劳动关系。**健全劳动关系协调机制；深入实施劳动合同制度；完善劳动人事争议调解仲裁体制机制和劳动保障监察体制机制；加大农民工服务力度和根治农民工欠薪综合治理。

**（七）加强系统行风建设。**深化放管服改革；持续推进系统行风文化建设和标准化信息化建设；强化常态化监督。

## **五、重点工程与项目**

按照上级要求，将全民社会保障信息化工程（金保工程二期）社会保障系统接入全国统一的社会保险公共服务平台，为群众提供网络化、标准化的社会保障信息化服务。

## **六、规划实施组织保障**

“十四五”时期，全市人力资源和社会保障事业改革发展任务艰巨，必须广泛动员各方力量，完善保障措施，努力实现本规划确定的各项目标任务。

**（一）全面落实从严治党主体责任，坚持“一岗双责”，**对照“四个意识”、做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入推进全市人力资源社会保障系统党风廉政建设和反腐败工作，严肃整治各种顶风违纪行为，建设忠诚干净担当的干部队伍，为确保规划落实提供根本保证。

(二) 全面推进“法治人社”建设。建立健全人力资源社会保障法规政策体系，加强规范性文件动态管理。深化行政审批制度改革，持续推进简政放权、放管结合、优化服务。加强依法行政制度建设，健全依法决策机制，建立政府法律顾问制度，理顺行政执法体制，规范行政执法程序，加强行政复议应诉工作，自觉接受各方监督。

(三) 积极争取上级部门对人力资源和社会保障事业的支持，加大对就业创业和社会保障专项资金投入力度，全力支持重大项目的实施，保障公共服务机构建设和正常运转，提高人力资源和社会保障公共服务的供给水平。

调兵山市人力资源和社会保障局

2020年12月4日