

第一章 “十一五”时期回顾及评价

“十一五”期间，全市人民在市委、市政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，围绕实现“四个新突破”、推进城乡一体化、构建和谐调兵山的发展战略，突出抓好工业经济、招商引资、园区建设和城市建设四大工作重点，克服了金融危机、区域竞争加剧等不利因素，解放思想，戮力同心，锐意进取，真抓实干，经济社会实现了又好又快发展。先后荣获了国家园林城市、全国平安建设先进市、联合国宜居生态城市、辽宁省旅游强市、辽宁省十大最具魅力城区、辽宁省残疾人社区康复示范市、2006年度和谐中小城市示范单位和中国小城市管理创新奖等荣誉称号，并连续10年荣获省“绿叶杯”竞赛优胜市称号。

——“十一五”时期，是综合经济实力提升最快的五年。2010年，全市地区生产总值实现180亿元，年均增长33.4%；其中，一、二、三产业增加值分别实现5.2亿元、123.8亿元和51亿元，年均分别增长18.9%、32.2%和39.2%。人均GDP实现73000元（按现行汇率计算约10977美元），地方财政一般预算收入实现13.5亿元，年均增长36.3%。全社会固定资产投资累计完成350亿元，年均增长59.1%。招商引资实际到位资金年均增长25%以上，外贸出口额和实际利用外资水平明显提高。

——“十一五”时期，是经济运行质量最好的五年。2010年，三次产业结构的比例调整为2.9：68.8：28.3，初步形成第二产业为主，一、二、三产业协调发展的格局。在加速经济发展的同时，确保了经济增长质量和效益的提高。都市型农业布局优化，产业化能力不断提高，标准化建设加强，初步建成蔬菜、肉鸡、生猪、优质水稻和苗木花卉等农产品生产基地。工业经济增速强劲，加快推进产业聚集、企业集群和特色产业基地建设，增强自主创新能力，基本形成了以能源、生物化工、机械制造、新型建材、食品加工为主导的工业体系。大力

发展现代物流业、商贸产业、房地产业，形成为工业配套服务的能力。

——“十一五”时期，是城乡面貌变化最大的五年。城市功能不断完善。实施了采煤沉陷区综合治理、生态大道、兵山广场和小区、街路、月亮湖改造及城市绿化、美化、亮化、净化等工程，城市垃圾无害化处理场、城市南区给水改扩建工程、新热源厂等工程建成并投入使用，在东北三省县级市中率先进入国家园林城市行列。“十一五”期间，城南开发区和城北工业园区全部实现“九通一平”，为招商引资发展经济提供了重要载体，城市发展重心不断南移。城乡一体化进程不断推进。重点实施了土地复垦、小流域综合治理、村屯环境整治、农村水、路、电、气建设等工程，实现了村村通油路、公交车和有线电视，村村通自来水工程正在实施；第三次夺得省农田基本建设“大禹杯”；开展了城中村改造试点工作，农村生产生活条件明显改善。

——“十一五”时期，是改革开放成果最丰硕的五年。全面推进了行政审批制度、投融资体制、农村税费等各项配套改革，政府职能加快转变，支农惠农政策全部得到落实。财政体制改革、医疗体制改革、机构改革等工作进展顺利。对外开放步伐显著加快。累计引进域外资金 89.5 亿元人民币，引进了中国大唐、中国国电、中国三峡等知名大企业。建成了煤矸石发电、风力发电、雨润肉食品加工、上线电缆、留德润滑油等一批超亿元大项目。2010 年，外贸出口创汇额实现 6000 万美元，年均增长 43.4%；实际利用外资额实现 2500 万美元，年均增长 73.5%。

——“十一五”时期，是城乡居民得到实惠最多的五年。城乡居民消费结构发生明显变化，文化、教育、保健等消费支出逐年增加。2010 年，城乡居民储蓄存款余额实现 66.5 亿元，人均 27000 元，年均增长 14.7%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 21600 元和 10600 元，年均分别增长 19.7%和 20.6%。城乡住房总面积达到 607 万平方米，人均 24.8 平方米，比 2005 年增加 6.18 平方米。就业和社会保障体系日益健全。累计新增城镇就业再就业 2.5 万人，

城镇登记失业率控制在3%以下。养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面稳步扩大；城乡社会救助不断完善，城乡低保实现了动态管理、分类施保和应保尽保。

——“十一五”时期，是社会事业发展成效最显著的五年。科技创新步伐进一步加快。培育省级高新技术企业2家，市级高新技术企业11家，取得市级以上科技成果18项，专利累计申请量达到286件；加大教育投入，新建了第一高中等7所教学楼，建立职教实训基地，改善办学条件，教学质量明显提高，以全省第一名的成绩通过了提高水平和“双高”普九达标验收，小学适龄儿童入学率、巩固率均达到100%，初中辍学率控制在1%以内，高考录取率逐年上升；医疗卫生事业稳步发展，新型农村合作医疗制度覆盖所有农业人口，在铁岭市率先完成全部55家规范化、标准化村卫生所设置，重大疾病预防控制工作取得明显成效，卫生应急和社区卫生服务工作明显增强；文化体育事业不断发展，社区、村文化室普及率分别达到85%和100%，图书馆被文化部授予“三级图书馆”称号。体育场地设施不断增加，群众体育组织网络进一步发展壮大，竞技体育成绩显著，在全国和省市各级比赛中夺取冠军30余次，被国家体育总局授予全国群众体育先进单位；广播电视事业取得长足发展，成功进行了城区有线电视数字化整体平移工作，顺利完成了国家文化信息资源共享工程进村入户试点工作；人口与计划生育工作得到加强，人口自然增长率连续五年控制在3.2‰以内。人防、双拥、妇女儿童等社会事业全面进步。

“十一五”期间，全市经济社会取得了巨大成就，走出了一条适合调兵山市县域经济社会发展的新路子，在实践中积累了宝贵的经验。一是坚持解放思想，创新思维。以科学发展观统揽全局，适应改革发展的新形势，解放思想，更新观念，坚持努力实现“四个新突破”、加快推进城乡一体化、构建和谐调兵山的发展思路不动摇，并结合实践不断深化和完善，探索出用工业化和城市化推进城乡一体化加快发展的新途径，使之成为引领发展的一面旗帜。二是坚持对外开放，招商

引资。把搞好招商引资，扩大对外开放作为促进调兵山经济社会跨越式发展的重要内容，既注重加大招商引资力度、创新招商引资思路及方式，又注重营造良好发展环境，让所有在调兵山投资且依法经营者都能获得最大的回报。三是坚持优化环境，构筑平台。积极推进政府职能转变，坚持依法行政，推行政务公开，简化办事程序，提高办事效率。成功创建了国家园林城市、全国平安建设先进市，高标准建设工业园区，构筑了经济社会快速发展的坚实基础。四是坚持以人为本，真抓实干。把维护好、实现好、发展好最广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，让人民群众分享改革发展成果。大力弘扬求真务实、雷厉风行的工作作风，不断完善激励干事创业的机制和制度，激发了干部群众的发展热情，推动了各项工作的快速落实。五是坚持地企携手，通力协作。“十一五”期间，市委、市政府致力于地企关系的协调和改善，竭尽全力为铁法能源公司发展创造和谐稳定的外部环境，坦诚沟通、真情以待、相互理解、相互支持，通过多层面、多领域的通力协作，地企之间已形成和谐共赢的喜人局面。

这些经验和做法不仅铸就了往日的辉煌，也必将引领我们在“十二五”期间夺取新的胜利。但是，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到经济社会发展中还存在一些突出的问题，主要表现为：按照加快发展、科学发展的要求，经济社会发展的结构性矛盾尚未得到根本缓解，经济总量不大，第三产业比重低，现代服务业发展相对滞后。按照走新型工业化道路的要求，体制创新、技术创新和企业自主创新能力有待加强。按照全面协调和可持续发展要求，可利用土地及水资源匮乏，中心城区规模小、人口少，城市拓展空间不足，节能减排和环境保护任务繁重，经济发展质量有待进一步提高。按照统筹发展、建设社会主义新农村的要求，农业主导产业不突出，村集体经济薄弱，小城镇建设步伐缓慢。增强财政实力、提高社会保障能力、维护社会稳定等方面也需要付出艰苦的努力。这些问题在“十二五”期间必须引起高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

第二章 “十二五”经济和社会发展环境分析

一、面临的重要机遇

“十二五”期间，我市发展优势更加明显，发展条件和环境更加有利，全市经济进入新一轮快速增长期。

一是国家对资源型城市转型的各种支持性政策效应将在“十二五”期间得到充分释放。在未来5年内，国家在资源开采处于成长期或成熟期的资源型城市开展可持续发展试点，并安排国债资金、中央预算内基本建设资金及出台一系列鼓励扶持政策，集中扶持东北地区资源型城市建设一批能够充分吸纳就业、资源综合利用和发展接续替代产业的项目，这都为我市资源型城市转型创造了良好的发展环境。二是调兵山市地处沈阳经济区，沈阳经济区上升为国家战略，在资源型城市转型中，沈阳经济区是示范区，做为典型的资源型城市，调兵山市同样应该享受示范区待遇，这为我市实现可持续发展提供了良好的历史机遇。三是主导产业已经形成，后发优势更加明显。县域经济综合评价和县域生活质量排名均列全省第六位，人均主要经济指标高于第十届全国县域经济百强县平均水平，具备了建设全国县域经济百强县的经济基础、产业基础和社会基础。四是发展氛围更加浓厚，率先发展条件已经具备。“十一五”取得的巨大成就，进一步坚定了全市人民加快发展的信心和决心，思路更加清晰，目标更加明确，思想观念更加解放，全市上下风正、气顺、心齐、劲足，团结一致干事业，齐心协力谋发展的局面已经形成。

二、面对的严峻挑战

一是产业结构层次仍然较低，结构调整任务紧迫而艰巨。长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未得到根本转变。二是资源不平衡的瓶颈越发明显。土地和水资源短缺的约束进一步加大。环境承载能力有限，环境保护压力加大。三是人才总量不足，结构不尽合理。研究生、学术学科带头人和懂得现代经营管理、资本运作的企业高级

经营管理人才偏少，复合型外经贸人才和生产一线的实用型高技能人才十分短缺。四是区域竞争和资源争夺更加激烈。我市重点发展的生物化工、农产品加工等产业与周边区域的相似度较高，存在产业结构趋同的现象，各地政府为发展本地优势产业，必然在占领市场，获取资源，降低成本等方面形成竞相赶超的激烈竞争态势。区域竞争加剧，对资金、技术、人才等资源的争夺更趋激烈。

综上所述，“十二五”时期我市经济发展既面临着重大机遇，又面临着严重挑战，总体来看，机遇大于挑战，让我们共同努力，抓住机遇，迎接挑战，实现经济跨越式发展。

第三章 “十二五”经济和社会发展思路和目标

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十七届五中全会精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，以又好又快发展为主题，以全面建设小康社会、全国县域经济百强县调兵山位次不断前移为目标，以加快转变经济发展方式为主线，以深化改革、扩大开放和自主创新为根本动力，以社会事业、保障民生和提高人民生活水平为根本出发点与落脚点，把重大项目、重大投资作为“十二五”经济发展的支撑点，主动融入沈阳经济区，加速工业化、带动城市化、推进城乡一体化，为率先实现“新型工业化推进资源型城市经济转型”、“新型城市化建设中等发达城市”、“城乡一体化建设社会主义新农村”打下坚实的基础，确保“十二五”期间全国县域经济百强县调兵山位次稳步前移，努力建设绿色调兵山、现代调兵山、和谐调兵山、幸福调兵山。

二、基本原则

——坚持率先发展的原则。以科学发展观统揽全局，牢牢扭住经济建设这个中心，用发展凝聚全市干部、群众的智慧和力量，激发全市人民思发展，谋发展，抓发展的内在动力，聚精会神搞建设、一心

一意谋发展，奋力实现“三个率先”。

一一坚持创新发展的原则。坚持观念创新，通过不断解放思想，树立敢闯、敢试、敢为人先的观念，探索经济社会又好又快发展的新路子；坚持科技创新，不断提高自主创新能力，把经济社会发展纳入到依靠科技进步的轨道；坚持体制机制创新，努力探求适合调兵山市科学发展要求的体制和机制。通过全面创新，走科学发展之路，促进经济发展方式的转变，市场经济体制的完善，民主政治的发展，文化的繁荣和社会管理体制变革。

一一坚持生态优先的原则。在发展经济的同时，加大对资源、环境的保护力度，促进经济效益、社会效益和生态效益相协调。大力发展循环经济，促进节能减排，加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，努力实现人与自然和谐相处。

一一坚持改革开放的原则。紧紧围绕结构调整和发展方式转变中的一些重大问题，统筹考虑各方面因素，加大改革力度，消除体制障碍，破解发展难题，激发内在活力，力争在医疗卫生、财税金融、农村等方面的改革取得新的突破。坚持招商引资不动摇，不断提升对外开放水平，增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

一一坚持统筹协调的原则。要全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调。做好统筹规划，统筹布局，着力破解发展中的难题。要统筹经济社会发展，促进经济社会相协调；统筹区域发展，引导镇街产业集中和集聚发展，促进资源合理有效配置。统筹城乡发展，开创新农村建设新局面；统筹利用国内外两个市场与两种资源，提高经济国际竞争力。

一一坚持以人为本的原则。坚持以最广大人民的愿望和共同利益为出发点，解决人民群众的实际困难，不断满足人民群众日益增长的物质文化和生态环境需要，促进人的全面发展。让人民在发展中得到更多利益，切实体现发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，提高人民群众的幸福指数。

三、发展目标

——**经济持续快速增长**。确保 GDP 年均增长 25%，到 2015 年达到 550 亿元，人均 GDP 超过 183000 元；地方财政一般预算收入年均增长 21.7%，到 2015 年达到 36 亿元，人均地方财政一般预算收入达到 12000 元；全社会固定资产投资年均增长 27.2%，到 2015 年达到 500 亿元；社会消费品零售额年均增长 19.7%；实际利用外资实现 7000 万美元，年均增长 22.9%；外贸出口总额实现 23000 万美元，年均增长 30.8%，进入全国百强县前 50 名。

——**经济结构不断优化**。2015 年，三次产业结构比为 2.0 : 67.5 : 30.5。提高农业现代化水平，优化农业产业结构，进一步提高畜牧业比重，大力发展精品农业。加快新型工业化进程。到 2015 年末，非煤产业增加值占地区生产总值的比重达到 70%以上；高新技术增加值占全市工业增加值比重达到 20%以上，机械制造及配件加工业增加值占规模以上工业增加值的比重提高到 50%以上，服务业增加值占地区生产总值的比重提高到 30%以上；在全省率先实现城乡一体化。

——**社会事业不断发展**。人口自然增长率控制在 3.2‰以内，到 2015 年，全市总人口达到 30 万人。城乡各类从业人员基本养老保险参保率达到 80%以上，失业保险覆盖面达到 80%，城镇职工医疗保险参保率达到 95%，城镇登记失业率控制在 3%以下，社会保障体系基本健全；城区煤气普及率达到 90%，城区和镇集中供热率达到 100%；城区和村镇有线电视、自来水入户率达到 100%。

——**人民生活进一步改善**。到 2015 年，城镇居民人均可支配收入达到 53700 元，年均增长 20%；农民人均纯收入达到 27500 元，年均增长 21%。人均住房建筑面积达到 32.75 平方米，人居环境普遍改善，生活质量进一步提高。

——**可持续发展能力明显增强**。全市城乡生态环境继续改善。循环经济模式初步形成，资源利用效率显著提高，到 2015 年，万元 GDP 能耗下降 20%，水耗下降 25%；工业废水排放达标率为 98%，工业固体

废弃物综合利用率为 98%，主要污染物排放总量继续减少，生态环境质量总体水平力争达到全省领先地位，生态安全保障体系基本形成，城市基础设施和配套服务功能达到省辖市水平，进入国家生态园林城市行列。科技教育水平进一步发展，科技进步贡献率到“十二五”末达 55.2%，R&D 费用占地区总值比重的 2%以上，创建国家级科技进步先进市。

在全面完成“十二五”规划的基础上，再经过五年的努力，到 2020 年，全市地区生产总值达到 1100 亿元以上，实现经济实力发达、社会和谐进步、生态环境优良、生活文明舒适，基本建成人与自然和谐的山水园林生态城市、以循环经济为主的能源化工强市。

第四章 产业结构优化

“十二五”期间，按照做大做强工业、繁荣服务业、优化农业的思路，加快产业结构整体升级，优化经济发展布局，促进产业核心竞争力增强和资源型城市转型。

一、工业经济

以市场为导向，以新型工业化为核心，以结构调整为主线，以引进大项目为重点，以科技创新为动力，按照循环经济的理念和要求，壮大和提升传统优势产业，重点发展能源化工产业，积极引进和培育高新技术产业，加强园区基础设施建设，促进产业集群发展，加快建设新型能源化工、润滑油加工和矿山机械制造“三大基地”，切实提高工业经济整体素质和综合竞争力。到 2015 年，规模以上工业企业达到 400 户，比 2010 年净增 290 户，总产值实现 800 亿元，年均增长 25.2%，增加值实现 310 亿元，占地区生产总值的比重达到 56%以上，年均增长 29.5%。

1、加快建设三大基地

——新型能源化工基地。依托煤矸石、煤层气、风能等资源，创

建循环经济模式，重点建设总投资 30 亿元的煤矸石发电二期工程，推进总投资 6 亿元，装机容量 6 万 KW 的矿井风流瓦斯发电项目，形成由煤矸石发电、风电、煤层气发电、生物质能等构成的“一元为主，多元发展，清洁低碳，综合集成”的新型能源产业结构，到 2015 年，发电总装机容量达到 140 万 KW。以国务院推进辽西北煤化工基地建设为契机，大力发展煤化工产业。搞好煤化工项目的开发和建设，积极推进建设投资 200 亿元的煤化工项目。依托大连成达食品集团，加快发展生物化工产业，年深加工玉米 60 万吨。到 2015 年，建成年产值超 100 亿元的新型能源化工基地。

——**润滑油加工基地**。充分发挥再生资源园区的集聚功能，实现资源的综合开发和高效利用。依托辽宁留德润滑油有限公司、辽宁汽众润滑油生产有限公司、辽宁威驰科技有限公司、辽宁东润油品有限公司发展废油提纯、提取及生物柴油项目，形成润滑油产业，到 2015 年，年生产润滑油 30 万吨、生物柴油 100 万吨，建成年产值超 100 亿元的润滑油加工基地。

——**矿山机械制造基地**。以鑫丰矿电、卡斯特金属材料、铁法能源公司机械制造等企业为重点，切实提高机械制造业的整体技术水平，向规模化、集团化发展。在重点引进一批高端科技、高附加值、具有自主知识产权项目的同时，制定优惠政策，大力吸引高等院校、科研院所在调兵山设立研发基地，加快鑫丰矿电、威跃矿山等企业与辽宁工程技术大学、中国矿业大学等院校合作步伐，以科技进步与创新为支撑加快产业集聚。以上海浦东电线电缆集团为重点，鼓励现有配套加工企业与域外大企业合资合作，大力引进机电产品配套加工项目，扩大发展规模，通过开发新产品，增强市场竞争能力，促进矿山机械制造业快速发展。到 2015 年，建成集研发、制造、销售于一体的年产值超 200 亿元的矿山机械制造基地。

2、壮大和提升传统优势产业

——**建材工业**。利用丰富的煤矸石、粉煤灰和硅灰石等资源优势，

开发新型建筑材料，重点支持铁法能源公司投资 2.3 亿元的 3.2 亿块空心砖生产线项目建设，开发建设 1.16 亿元的粉煤灰陶粒、砌块、烧结砖等建材产品生产线项目，拓展建材业发展领域。利用花岗岩、硅灰石等矿产资源，大力开拓石材工艺产业市场，逐步形成集采掘、加工和销售于一体的具有市场竞争优势和特色的建筑材料产业集群。

——农产品加工业。做大做强江苏雨润集团调兵山公司等龙头企业，提高调兵山肉类加工水平和深加工能力。同时，促进白酒生产、小食品、乳品加工、矿泉水饮品等其它食品加工业的快速发展，积极引进同行业先进企业，壮大生产规模，不断提高食品行业的科技含量、经营管理水平、市场品牌营造能力，形成一批农副产品精深加工龙头企业和知名品牌，把调兵山建设成为辐射周边县区的农产品加工中心。

二、服务业

把加快发展服务业做为促进经济和社会协调发展的重大举措，按照服务业对产业结构优化、区域经济拉动和生活质量提升的要求，合理布局，完善功能，改造提升传统服务业；整合工业经济资源，优先发展生产性服务业；加大招商引资力度，搞好服务业重点项目建设。实现服务业总量和质量的不断提高。到 2015 年，服务业增加值实现 168 亿元，年均增长 26.9%，占地区生产总值的比重达到 30%以上。

1、积极发展旅游业

充分利用和挖掘现有和潜在的具有地方特色的各种各类资源，大力发展旅游业。打造蒸汽机车—明月禅寺—泡子沿水库黄金旅游专线，大力发展辽金文化游、佛教文化游、现代工业游、都市风光游和乡村休闲游。不断加强西部山区风景区内配套基础设施建设，全面提升旅游区功能。重点抓好新开河城市景观带项目建设，把新开河两岸建成景观宜人的休闲旅游景观带；辽北影视城建成集影视制作、影视旅游和影视娱乐三个产业相互支撑发展的新兴影视基地；以泡子沿水库、杨宇霆墓和独具特色的乡风乡情为依托，发展一批具有较高水平的园、林、景和高新科技物化设施，形成精品农业展示区和观光旅游农业区，

使调兵山市成为沈阳经济区休闲旅游“后花园”。

2、改造提升传统商贸流通业

按照现代商贸流通业的发展趋势，积极发挥比较优势，主动融入沈阳经济区，建设辽北区域商贸中心。一是积极培育和引进大型商贸企业。进一步加大对兴隆百货的扶持力度，促进其做大做强。加大商贸流通业招商引资力度，争取大型零售企业集团前来投资和经营。鼓励现有的大型超市如双燕超市向镇街延伸，在乡镇农村发展各类专业合作社、综合服务社和连锁、代理等模式，挖掘和满足农村的市场消费需求和潜力。二是做大做强专业市场。依托城南商贸住宅新区的开发，加快建设辐射周边地区的商贸专业市场、大型超市。加强建材、煤炭、苗木花卉等专业市场建设，为地区重要特色产品的中转集散创造便利的流通条件，扩大专业市场对周边地区的辐射能力。投资3亿元建成20万平方米的高档苗木花卉交易市场、建材市场、生产资料市场等各类大型专业批发零售市场，做强做大煤炭市场。三是提升餐饮娱乐业服务档次。加快檀香湾五星级酒店建设步伐，带动宝平国际酒店、溯源宾馆、宇泰大厦酒店提升等级，形成档次高、功能齐全的星级宾馆群，全面提升餐饮业的整体水平。四是着力培育特色街区。通过政策引导，合理配置商业网点，丰富城区商业层次，鼓励特色街区的形成，扩大商贸服务业的辐射半径。

3、大力发展现代服务业

把发展现代服务业做为转变经济发展方式、提高经济运行质量的重要措施来抓，不断优化结构，提高比重，增强区域经济发展后劲。加快发展由物流服务、金融保险、科技服务、信息服务、商务服务等领域所组成的生产性服务业，积极培育社区服务、文化传媒等新兴服务业。

——物流服务业。一是完善现代物流支撑体系。扩大公路网络覆盖范围和通过能力，加快与铁岭物流园区的融合。重点提高省级公路沈环线的通行能力，对沈环线、新梨线调兵山段进行路面大中修45公

里，全市通车里程达到 327 公里，巩固和发展“村村通”成果，形成内外衔接、城乡互通、方便快捷的交通网络。利用纵横境内的铁路、公路网，发挥枢纽作用，带动物流仓储业和专业批发市场发展，打造铁岭市区域性物流中心。二是整合工业企业运输等资源，对有关联性的产业建立统一的工业物流配送中心，节约企业生产成本，加速生产性服务业发展。三是以双燕物流有限公司为“龙头”，逐步建成规模大型化、服务多样化、辐射周边的商贸物流配送中心。大力发展煤炭运输，建设全省最大的煤炭物流基地。到 2015 年，投资 2.5 亿元，在城南开发区建成 15 万平方米商贸和工业产品物流配送中心。投资 7 亿元建成 25 万平方米的国际建材城项目，物流业增加值实现 20 亿元，占 GDP 比重 3.6%。

——金融保险业。一是充分利用我市地处沈阳经济区的区位优势，大力引进各类金融机构和民营金融机构，进一步完善金融市场功能，拓展金融业务，搭建银企对接平台，创造良好的金融生态环境。二是加快发展各类保险业务，不断拓展保险领域。建立风险投资引导基金，优化风险投资企业成长的政策环境。

——科技服务业。一是培育科技服务平台，以现有矿山机械制造企业研发机构为依托，支持骨干企业联合组建技术研发中心，加强技术合作，提高企业研发能力。鼓励企业建立工程技术研究中心、工程试验室，支持各类企业增加研发投入，提高企业研发能力。在城南开发区和城北工业园区，各新建一个公共技术服务平台。二是吸引、整合科技资源，创办综合性和专业性科技孵化器（科技创业服务中心）。建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系。到 2015 年，建成省级企业研发中心 2 家，铁岭市级企业研发中心 10 家，调兵山市级企业研发中心 50 家。

——信息服务业。一是加强网络传输基础设施建设。高标准建设互联互通、资源共享的宽带多媒体网络与应用平台。加快建设数字化、智能化的通讯网络，把科技教育、公共卫生等信息系统和网络统一延

伸到镇村。二是大力发展软件开发和应用、网页和广告制作、远程教育 and 医疗服务等。三是推进电信、广播电视和互联网三网融合。加快建成高标清广播电视新体系，切实提高“村村通”质量和水平。四是加快推进电子政务、电子商务、公众信息网、社区信息网建设。建立健全电子商务认证体系，实现公共服务电子化、管理决策网络化、政府办公自动化。

——商务服务业。适应产业和市场需求，积极引进并组建法律咨询、会计审计、工程咨询、认证认可、资产评估、知识产权、产权交易、经纪与人才猎头等高端服务业业态，培育一批有实力、有品牌、有信誉的商务服务机构，完善我市商务服务功能，实现部分商务服务零的突破。

——社区服务业。一是丰富社区业态和服务主体。健全以便利店、家政、托幼、医疗、教育、文娱、维修、再生资源回收等常规业态，加快发展家庭保洁、烹饪、保姆、老年人护理等新兴业态，推动社会福利、社会救助等政府管理服务向社区延伸。二是推动社区服务向农村延伸。加快推进农村社区建设，逐步使全市农村全部实现社区化管理。完善农村社区服务的硬件基础，健全农村社区服务体系，拓展农业科技服务、农民培训、学前儿童教育等农村社区特色服务内容，切实为农民生活水平提高和增收创收服务。

——文化传媒业。一是着力打造文化产业功能性服务平台，培育并完善若干在省内外有吸引力的文化要素市场，加快资本、技术、信息、人才等产业关键要素向本市集聚。初步形成与现代化城市相匹配的，布局合理、设施先进、功能完善的文化服务体系。二是促进文化产业与旅游产业发展统一规划管理，大力发展与旅游业相配套的文化景点。加快文化娱乐、文化中介、文化创意、文化艺术培训、演出、广告服务现代文化产业的发展。

4、规范发展房地产业

以城乡一体化建设为重点，将房地产开发与城市整体发展相结合，促进住宅消费合理增长。结合产业结构调整升级，引导工业地产和商业地产的有序发展。构筑稳定完善的住房供应体系。加强对房地产市场变化的动态监控，研究出台合适的政策，促进房地产市场平稳健康发展。“十二五”期间，计划投资 200 亿元，全市房地产开发建筑面积预计达到 957 万平方米。到 2015 年，人均住房建筑面积达到 32.75 平方米。

三、农村经济

以农业增效、农民增收为核心，以新农村建设为主线，以大力发展精品农业为重点，以率先实现城乡一体化为目标，重点扶持农民专业合作社和龙头企业发展，以点带面，最终实现农业生产的现代化、集约化。到 2015 年，农业增加值实现 11 亿元，年均增长 16.2%。

1、大力发展精品农业

加快发展农民专业合作社，形成“专业合作社+农户”的产业化经营格局，扶持农业产业化经营，鼓励发展农产品加工，财政适当增加农业产业化专项资金规模，重点支持对农户带动力强的龙头企业开展技术研发、基地建设、质量检测，鼓励龙头企业在财政支持下参与担保体系建设。加快建设高档苗木花卉基地、优质水稻基地和无公害蔬菜基地，到 2015 年，建成苗木花卉基地 3 万亩，总产值达到 3 亿元，引进培育 10 个珍稀名贵苗木花卉品种，力争形成 4—5 个具有本地特色、具有一定数量和规格的优势的品种，力争形成 3—4 个经营面积近 1000 亩，年销售额达 500 万元以上的龙头企业，建立一个市级的引种试验、繁殖培育名特优新苗木花卉为主的良种繁育中心和苗木种子质量检测中心，建立与全省、全国连接的苗木花卉信息化网络；建成优质水稻和无公害蔬菜基地 1 万亩。大力发展畜牧业，根据国内外市场需求，坚持良种良法，试验对比，优中选优，快繁快育，将调兵山市建成辐射周边地区的优良母本繁育基地。围绕农副产品加工龙头企业

发展高效畜禽养殖业，建成 20 万头的生猪产业精品畜牧业园区和 300 万只的肉鸡产业精品畜牧业园区。

2、加快新农村基础设施建设步伐

抓好农田水利建设。2015 年，新增有效灌溉面积 3.25 万亩，改善涝区面积 3.3 万亩。加强生态林区建设，重点放在荒山造林和林网的增补，村屯绿化和沉陷区绿化治理上。到 2015 年完成造林绿化作业面积 1069.7 公顷，有林地面积达到 3867 公顷，森林覆被率达到 17%。推进农业机械化建设，提高农业机收率。加快农村道路、饮水、清洁能源等工程建设。结合东环城公路建设，加快东部城中村改造步伐，对采煤沉陷区村屯进行整体搬迁，建设高标准农民新村。加大采煤沉陷区和搬迁后农民村庄综合治理力度，全面开展农村环境综合整治。

第五章 资源开发和可持续发展

统筹人与自然和谐发展，不断增强经济和社会可持续发展能力。落实污染物总量控制和削减，提高资源利用率，促进清洁生产，发展低碳经济、强化生态保护。促进产业转型升级，强化工业企业污染全防全控建设，严格执行环境保护评价和准入制度。全面开展农村生态环境建设工作，统筹城乡环保一体化发展。加强宣传，提高公民资源环境保护意识，构建良好的社会氛围，努力创建“国家生态园林城市”、“全国文明城市”和“国家环保模范城市”。

一、大力发展循环经济

坚持走新型工业化道路，大力发展循环经济。以“争创资源型城市可持续发展试点市”为目标，按照“减量化、再利用、再循环”的原则，利用伴生资源和废弃物开发新资源，以延伸开发和深加工创造效益。加强产业连接，大力发展“煤—化工、煤—电、煤—气、煤—建材”主产业链，把资源优势转化为经济优势。加强对再生资源回收利用企业的管理和扶持力度，减少二次污染。建设一批循环经济型企

业，努力提高资源开发利用的高效化和清洁化水平。拉长和延伸农产品精深加工产业链，实行资源全过程循环利用和污染物源头削减处理，形成废弃物和副产品循环的工业生态链网。以产业链延伸为重点，发展农副产品循环经济区。依托博大生物科技、华康肉类等龙头企业，充分发挥农贸批零市场作用，大力推进农业产业化，发展农产品深加工，形成“种、养、加、销”一条龙产业链。

二、加强生态整治与环境保护

按照“谁破坏、谁恢复”和“谁投资、谁受益”的原则，确定生态环境整治与保护的责任和受益主体，与铁法能源公司共同制定综合整治规划，推动企业增加治理投入，加快采煤沉陷区综合治理。到2015年，完成因采煤沉陷造成的1951.1公顷耕地的复垦工作。建立矿山采空区沉陷监测预警机制，避免恶性事件的发生。加强对此后发生的采煤沉陷区治理工作，保证在沉陷稳定后，一年内循序完成治理工作。

加强对工业“三废”排放总量控制和污染防治。到2015年，企业的再生水利用率达到100%，所有燃烧设备全部配备脱硫脱碳设备，固体废弃物做到分类处理；削减烟尘、二氧化硫和氮化物的排放总量，各矿、厂噪声符合国家标准，工业废水处理设施配套建设率100%，矿井水复用率90%以上；到2015年，通过铁法能源公司和大唐集团的两个2×30万KW煤矸石发电项目、三座煤矸石制砖厂，尽快消化严重危害城市环境的矸石山。

提高城市环境综合管理水平。重点建设日处理能力4万立方米污水处理厂，运营好日处理能力260吨城市生活垃圾处理场。到2015年，污水日处理能力达到7万立方米，确保汇入辽河水质达标。垃圾处理厂做到渗沥液无害化处理。

按照生态市建设的要求，进一步加大流域生态建设和环境保护力度，加快建设生态城镇和生态村庄，大力发展生态经济，促进人与自然和谐发展；努力减少和积极治理农业面源污染，不断改善环境质量，建立一批重要生态功能保护区。加强水土流失治理和流域生态环境保

护，建立健全生态补偿机制，形成有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式，实现农业经济的可持续发展。

三、强化资源集约利用

着力解决土地供需矛盾。加大基本农田保护力度，加强土地用途管制，实现耕地总量动态平衡。鼓励和吸引工业项目在现有的工业园区内集中布局，大力推广标准厂房和多层厂房，提高建筑密度和容积率，扩大单位用地投资强度。加强水资源开发和利用。大力提倡节约用水，建立与水资源条件相适应的节水高效农作制度，提倡发展和应用适水种植技术，推广节水灌溉技术；积极发展和推广工业用水重复利用技术，鼓励发展外排废水回用和“零排放”技术，重点实施矿井水资源利用工程，使矿井水成为矿区工业用水和生活用水、农田用水等替代水源；重点实施跨流域调水、城市再生水利用工程。到2015年，建成柴河引水工程，日供水量增加至10万立方米；建成2.5万立方米/日污水深度处理再生利用工程，年增加再生水900万立方米。

第六章 城乡一体化和基础设施建设

明确城市定位，以开放为先导，积极承接沈阳经济区、中部城市群的辐射。坚持重心南移的城市空间发展战略，高起点规划，高标准建设，高效能管理，扩大中心城区规模，合理划分区域功能，加快城乡基础设施建设，完善全域城镇的职能结构，提升城镇对全域经济的整体带动作用。将调兵山建设成为沈阳经济区中重要的区域性中心城市，在全省涉农区市县中率先实现城乡一体化。

一、全域谋划发展布局，加快构建中心城区主体框架

依据我市的自然地理特征、现有城市空间结构和经济发展现状，积极实施“南扩北延，两翼并进”的方针，打破原有行政区划框架制约，进一步拉大城市发展框架，到2015年，城区规划面积达到40平

方公里，城镇化率达到 90% 以上。一是改造更新老城区。加快原文教区居住用地的更新改造，严格控制各类公共服务设施的开发建设；整合火车站附近原城市中心的公共服务设施，大力推动现有零散居住用地的集中，保护原有历史文化街区；完成城市内原有工业区外迁改造，重点对城市内部铁路线进行改造；加快西部山区和北山街、工人大街两侧综合开发力度，拓展城市发展空间。二是开发建设新城区。通过建设生物化工园区与铁岭新城区形成一体化发展新格局，把调兵山建成沈阳的卫星城。三是加快小城镇建设力度。大明镇和晓南镇两个中心城镇应依托与中心城市临近以及交通便利的优势条件，加快城镇产业和人口集聚，承担镇域人口转移的部分功能，使南北两个中心镇与中心城区结成一个有机的整体。

二、加强基础设施建设，提升城市综合承载力

——道路交通工程。完善和发展“四横四纵一环”的城市交通骨干网络，切实提高城市交通网络的畅通程度。到 2015 年，新建、改建、大修城市道路 9 条，总面积 42.8 万平方米。

——城乡基础设施建设工程。提高供电、通讯、供热、排水、燃气等城乡公用基础设施的服务功能和规模。投资 8.6 亿元，利用五年的时间，完成新开河治理改造、引柴工程、城市污水深度处理再生利用工程、污水处理厂扩建、城市污水管网改造、胡家河改造等工程。到 2015 年，城区管道煤气普及率达到 90%，城区和镇集中供热率达到 100%，城区和村镇有线电视入户率达到 100%，城区和村镇自来水入户率达到 100%。

——城乡绿化、美化、亮化工程。加强城市生态环境建设，创造良好人居环境。投资 3400 万元，重点实施市区及南开发区主要街路绿化、亮化工程。到 2015 年，城市中心区人均公共绿地达到 10 平方米，建成国家生态园林城市。

——人防工程。抓住城市基础设施建设和城区改造的机会，合理布局全市人防防护工程体系，有计划有步骤地开发地下空间，力争使

我市人均占有人防工程面积走在全市前列。

第七章 社会事业发展

坚持以人为本，着力保障和改善民生，更加注重发展成果的普惠性，加强社会事业薄弱环节建设，提升城乡社会事业发展水平，促进经济社会发展良性互动，为全国县域经济百强县调兵山位次稳步前移营造良好环境。

一、公共事业

1、优先发展教育事业。“十二五”期间，继续开展“教育年”活动，深化教育体制改革，建立经费保障投入机制。学前教育要实现标准化，义务教育要实现一体化、高中阶段教育要实现普及化、职业教育要实现特色化。到2015年，全市小学、初中入学率、巩固率、毕业率均达到100%，第一高中达到省级示范性高中标准，幼儿园专任教师学历合格率达到100%，小学专任教师具备大专以上学历达到95%以上，初中专任教师具备本科以上学历达到90%以上，普通高中专任教师学历合格率达到100%。

2、加快发展科技事业。完善科技创新和服务体系建设，提高科技资金投入力度，制定和完善扶持政策，引导企业加大技术开发投入，强化产学研联合，研究开发具有自主知识产权的主导产品。到2015年，确保科技专项资金达到财政支出的1.5%以上，R&D投入占国内生产总值的比重达到2%以上，争创“科技进步先进市”。全面实施《全民科学素质行动计划纲要》，创建“全国科普示范市”。

3、加强人才队伍建设。大力实施“人才强市”战略，增强培养和集聚高层次、高技能人才的能力，到2015年，全市人才资源达到10万人。完善人才引进鼓励政策，重点引进对我市经济社会发展影响重大的传统优势产业、高新技术产业、现代服务业和重点建设工程、重点科研项目紧缺急需的各类高层次和高技能人才，确保“十二五”期

间每年引进人才 50 名以上。

4、积极发展公共卫生事业。“十二五”期间，要深化医疗卫生体系改革，加强公共卫生服务体系建设。全市公共卫生要健全和完善六大体系：建成“指挥有力、决策准确”的公共卫生应急指挥体系；建成“上下贯通、功能完善”的疾病预防控制体系，儿童计划免疫全程接种率达 98%，农村卫生户厕普及率达到 100%，自来水普及率达到 100%，法定传染病报告发病率降至 90/10 万人以下；建成“布局合理、服务一流”的医疗救治体系，紧急求援覆盖率达到 100%；建成“执法有力、反应迅速”的卫生监督执法体系，食品卫生监督量化分级管理达到 100%；建成“覆盖城乡、设施完备”的妇幼保健体系，保持孕产妇死亡率为 0，婴儿死亡率控制到 12.7‰左右；建成“资源共享、运转协调”的公共卫生信息体系，综合水平在全省县区中居领先地位。“十二五”期间重点实施人民医院改扩建工程、疾病预防及妇幼保健综合楼工程。

5、加强人口与计划生育工作。坚持计划生育政策，稳定低生育水平，切实优化人口结构，提高人口素质，到 2015 年，总人口达到 30 万人，计划生育率保持在 97%以上，出生人口性别比控制在 107 以内，人口自然增长率控制在 3.2‰以内。

6、加快推进文化事业建设。不断加快文化基础设施建设步伐，“十二五”期间，建成 3000 平方米文化馆，扩大图书馆规模及藏书量，加强图书馆基础设施建设，增强数字化阅读能力。促进文化产业的不断发展，到 2015 年全市文化产业经营网点由现在的 300 家发展到 500 家。“十二五”期间要建成 1500 平方米博物馆，强化对重点文物设施的保护与利用，全市境内的重点文物设施在合理经营和促进发展上要有新突破，争创国家级文物保护单位。

7、健全全民健身体系。坚持以开展全民健身活动为基础，普及与提高相结合，群众体育和竞技体育协调发展的方针，发展体育事业，增强人民体质，提高体育运动水平。“十二五”期间，集中力量建成可

容纳 2 万人观看的具有标准足球场及田径跑道的人民体育场和集全民健身、青少年体育训练于一体的多功能综合训练馆。进一步加大投入建设和完善体育基础设施，到 2015 年，社区及农村乡镇公益性体育设施建有率均达到 100%；90%和 70%以上的社区及农村乡镇建有体育指导站（中心），全市体育行业具有职业资质的社会体育指导员和其他专业技术人员达到 300 人以上。

8、大力发展广播电视事业。扎实推进广播电视公共服务体系建设，完成广播电台和电视台办公自动化及采、编、存、播设备高清系统升级改造，建设广播影视视音频资料共享存储中心、新媒体制作中心，切实提高广播影视舆论引导水平和宣传质量。到 2015 年，建成 3600 平方米的广播电视节目制作中心大楼，广播电视综合覆盖率达到 100%，数字电视入户率达 85%以上。

9、促进档案事业发展。加大档案信息资源开发和服务力度，促进全市档案事业全面发展。加快档案馆基础设施建设，建成国家二级档案馆，认真做好学校、企业和村级档案立卷归档管理工作，加强档案队伍建设，提高档案局馆人员自身素质和业务水平素质。

10、加快发展妇女儿童社会事业。进一步贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则，认真实施《妇女儿童发展规划》，切实保障妇女儿童合法权益，在构建和谐社会的历史进程中推进妇女儿童事业繁荣发展。加强妇女活动和儿童校外活动阵地建设，“十二五”期间，重点建设一处妇女儿童活动中心，为妇女儿童教育培训、休闲创造条件。

二、政治文明和精神文明

1、大力推进政治文明建设。继续坚持和强化党的领导，自觉接受人大依法监督和政协民主监督，认真落实人大议案、政协提案办理工作；支持工、青、妇等人民团体依照法律和各自章程开展工作，参与社会管理和公共服务，维护群众合法权益；高度重视统战、民族宗教等工作；建立完善科学民主决策机制，努力扩大基层民主，更好地保障群众的知情权、参与权、表达权和监督权，推进决策的科学化、民

主化，促进政治文明建设。

2、加快推进民主法制建设进程。围绕基本建成法治政府的目标，坚持以人为本、执政为民，依法履行职责。推进政府工作法制化，进一步提高依法行政、依法管理水平。完善司法保障，强化司法监督，坚持依法独立行使检察权和审判权，加强执法、司法队伍建设，严格执法，公正司法。建立健全错案追究制度，加强对权力运行的监督，促进廉政建设法制化。深入开展普法宣传教育活动，提高全民法律意识，不断增强全市人民的法制观念。

3、维护社会和谐稳定。建设和完善维护社会稳定机制，加大矛盾纠纷排查调处力度，完善信访工作责任制，有效化解社会矛盾。加快公共安全和应急管理，提升城市综合应急管理水平，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件。认真实施安全生产“十二五”规划，进一步贯彻执行安全生产法律法规，加强安全生产执法队伍建设，加大安全生产宣传教育培训力度，严格安全生产源头管理，有效防范各类重特大事故发生。加强社会治安防控体系建设，依法打击各种违法犯罪，巩固提升全国平安建设先进市创建水平。

4、加强精神文明建设，提高社会文明程度。始终坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，深入贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，加强理想信念和公民道德教育，推进社会公德、职业道德和家庭美德建设。以群众性精神文明创建活动为载体，以未成年人思想道德建设、学习型社会建设、温馨社区建设和文明村居建设为重点，加快文明调兵山建设步伐。加大精神文明建设的资金投入，加强农村精神文明阵地建设，力争实现镇镇有精神文明活动中心、村村有精神文明活动室的目标。大力弘扬团结协作、真抓实干、攻坚克难、与时俱进的精神，激励全市干部群众斗志，树立敢于拼搏、争创一流的良好形象。

第八章 人民生活和扩大消费

切实提高人民生活水平，不断完善社会保障，努力扩大消费需求，让消费成为拉动经济增长的重要力量。

1、实施扩大就业发展战略，稳定居民收入预期，提高居民消费信心。坚持就业优先原则，努力开辟增加就业机途径。将下岗失业人员再就业、城镇新增劳动力就业和农村劳动力转移就业作为安置就业的重点，通过职业介绍、公益性岗位安置、劳务输出、岗前培训、扶持创业等多种形式，保持城乡居民从业水平的平稳增长。在结构调整以及安排主要产业布局和重大项目时，要优先考虑对扩大就业的影响。大力发展第三产业，尤其要积极推动商务服务、现代物流、金融服务等生产性服务业发展，鼓励和支持中小企业、非公有制经济发展，充分发挥服务业和中小企业对就业的拉动作用。进一步完善自主创业的政策环境和市场环境，鼓励自谋就业。到2015年，开展创业培训1000人，培训下岗失业人员5000人，农民工培训5000人，城镇新增就业2.5万人，充分就业社区（村）要达到90%以上，城镇登记失业率控制在3%以下，保持零就业家庭动态为零。重点筹建6000平方米的集办公、培训、实习场地、劳动力市场、职工食堂等于一体的就业和社保服务中心及可容纳2000人吃住、休闲的综合性外来务工人员服务中心。

2、推进城乡基本公共服务均等化，改善居民消费预期，增强居民消费能力。按照“城乡一体、全面覆盖、低点起步、逐步提高”的思路，健全完善就业、养老、医疗、住房、救助、教育、文体、环保、安全、权益等“十大民生保障体系”，扩大覆盖面，提高保障标准，减少其对未来不确定性的担忧，提高消费信心，从而最终提高居民消费率。到2015年，全市失业覆盖面达到80%；城镇职工医疗保险参保率达到95%；城乡各类从业人员基本养老保险参保率达到80%以上；城乡居民最低生活保障面占应保障数的100%；城区老旧小区和棚户区改

造工程全部完成。“十二五”期间，新建一所救助管理站，加大对社会流浪乞讨人员的救助能力；新建一处建筑面积 500 平方米的救灾物资储备库；兴建 3 所各 40 张以上床位的老年公寓，彻底解决“三无”老人的基本生活保障问题。

3、加快城市化进程，提高农民收入水平，扩大农村消费需求。加大财政支农、惠农补贴力度。努力争取贴息贷款扶持龙头企业，带动农户积极地参与到产业化经营中，发展效益高的生产项目，增加农民的收入。进一步增强城市的综合辐射带动能力，让更多的农民工在户籍所在地城镇市民化，带动农民增收和提高农民购买力水平。在城镇化过程中让农民从土地的保值增值中得到更多的财产性收入，提高对农民的补偿标准。稳步推进农村集体用地和农民宅基地流转，创新流转模式，多渠道提高农民收入和增加农民财富，为农民收入稳定增长提供可靠的制度保障，切实提高农民的消费能力。

4、改善消费环境，建立健全市场秩序，保护消费者合法权益。“十二五”期间要建立健全食品质量安全生产技术保障体系、质量检验监测体系、品牌标识认证体系、质量监管责任体系、质量安全法规体系、社会监督举报体系。确保食品药品质量安全，提振消费信心，促进安全、放心消费。加强农村市场秩序建设，尤其要针对家电、汽车等产品下乡活动，严把农村商品市场主体准入关，完善各项监管制度，努力构建农村商品市场监管长效机制。加快城乡现代化流通网络建设，加大财政资金对流通领域的投入力度，加快传统流通业的改造提升，大力发展现代流通组织形式和新兴流通业态，着力构建农村现代商品流通网络，促进工业品与农副产品双向流通。继续推进“万村千乡市场工程”。

第九章 “十二五”规划实施的保障措施

一、加强组织领导，保障规划实施

切实明确政府在规划实施中的职责，积极采取有效措施，组织好规划的实施。加强对规划实施的组织和领导，切实做好城镇规划与土地利用规划、经济社会发展规划的有机衔接，以经济社会发展规划为纲，以土地利用规划控制整个区域的空间布局，以城市规划控制城区建设的布局，与此对应，成立全市统管的规划管理组织机构，以协调规划编制中的各类矛盾和问题。在确保规划科学和正确的基础上，切实加强规划实施过程中的监督，规划一经确定，任何部门和个人都不得违反。建立由发展改革、财政、国土、规划、建设等部门组成的城镇规划联席会议制度，定期对规划实施管理中出现的问题及时协调、监督和管理，并根据规划实施中出现的新情况和新问题，需要通过调整和修编规划的，要进一步改进和完善规划内容，按程序报人大确定通过。

二、积极筹措资金，提高资金保障能力

一是积极争取中央、省、市各级财政投资。进一步增强项目意识和全局意识，对照国家政策谋划一批重大项目，积极筹措项目前期经费，扎实做好项目前期工作，加大工作力度，争取有更多的大项目列入国家和省投资计划，做到项目不断档，联系不断线，形成项目建设“投产一批、在建一批、申报一批、储备一批”的良性循环。二是坚持招商引资，全方位扩大对外开放。集中力量优化投资环境，突出抓好法制、政策、服务、人才、舆论、社会等领域环境的整治建设，依托资源优势吸引大企业、大财团来调兵山发展，借助外埠资金建设重点项目。三是全力挖掘自身内部资金潜力。积极通过项目融资、风险投资等方式，盘活利用当地民间资本。推进市政公用行业特许经营、户外广告有偿设置等市场化运作，提高城市资产运营效益。

三、加快体制机制创新，提供体制保障

一是推进行政管理体制变革。加快政府职能转变，抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，坚持政务公开和依法行政，健全科学民主决策机制，努力建成服务型政府。二是深化投融资体制改革。

着力提升金融创新能力和服务水平，加强金融监管，维护金融稳定与安全，建立起规模适度、结构合理、功能完善、安全高效的金融服务体系；按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则，进一步缩小企业投资项目的核准范围，健全并规范备案制度，完善政府投资程序和管理制度，建立有效的投资责任追究制；在完善公共财政制度、加大政府投入的同时，放宽社会公共服务市场准入，鼓励社会资金进入，形成多元化投融资机制。三是继续深化农村各项改革。稳步推进农村税费改革的配套改革工作，巩固农村税费改革成果，引导和扶持农村金融服务体系建设。四是积极推进社会事业管理体制改革，按照公益性和营利性程度，对社会公共服务进行分类管理，对不同类别实行不同的管理体制，创新运行机制；以建设覆盖城乡居民的基本卫生保健制度为目标，积极稳妥地推进医疗卫生体制改革。

四、提供政策保障措施、建立激励机制

一是制定可持续发展鼓励政策。编制实施调兵山市可持续发展实施方案，制定并出台发展循环经济若干意见，加大发展循环经济的支持力度，进一步完善加快机械制造产业集群建设及服务业发展的优惠政策，促进调兵山市可持续发展。二是制定并落实自主创新和奖励政策，加大企业科技创新和技术扶持力度，培育和发展高新技术产业。三是建立人才激励保障机制。从政治、生活、工作、环境等方面入手，探索建立一系列以人为本的人才激励保障制度。建立科学的激励政策，以优惠的激励政策激励人才。重点加大对人才的投入力度，金融支持力度和知识产权的保护力度。着重在户籍引进、医疗保障、子女教育等方面为人才提供配套的优惠激励政策，努力解决人才的后顾之忧，让他们安心创业，尽情创新。

调兵山市“十二五”发展规划目标

指标名称	单位	2005年 实际	2009年 实际	“十一五”规划期 末	2010年 预计	2010年比 2009年 ±%	“十一 五”平均 ±%	2015年 规划	“十二 五” 平均±%
国内生产总值	亿元	42.6531	105.05	107.1	180	<i>71.3</i>	<i>33.4</i>	550	<i>25.0</i>
其中：第一产业	亿元	2.1896	4.7	2.5	5.2	<i>10.6</i>	<i>18.9</i>	11	<i>16.2</i>
第二产业	亿元	30.7134	72.75	88.8	123.8	<i>70.2</i>	<i>32.2</i>	371	<i>24.5</i>
其中：工业增加值	亿元	28.8879	68.74	65.1	118	<i>71.7</i>	<i>32.5</i>	355	<i>24.6</i>
规模工业增加值	亿元	23.4	55.95	52.9	85	<i>51.9</i>	<i>29.4</i>	310	<i>29.5</i>
第三产业	亿元	9.7501	27.6	15.8	51	<i>84.8</i>	<i>39.2</i>	168	<i>26.9</i>
三次产业比		5.1 : 72.0 : 22.9	4.5 : 69.2 : 26.3	2.3 : 82.9 : 14.8	2.9 : 68.8 : 28.3			2.0 : 67.5 : 30.5	
地方财政一般预算收入	亿元	1.2066	8.8	4.6	13.5	<i>52.4</i>	<i>36.3</i>	36	<i>21.7</i>
全社会固定资产投资	亿元	14.7103	82.02	45	150	<i>82.9</i>	<i>59.1</i>	500	<i>27.2</i>
社会消费品零售总额	亿元	11.8749	23.8	23.85	31.3	<i>31.5</i>	<i>21.4</i>	77	<i>19.7</i>
外贸出口	万美元	990	5863	3680	6000	<i>2.3</i>	<i>43.4</i>	23000	<i>30.8</i>
实际利用外资	万美元	159	2087	700	2500	<i>19.8</i>	<i>73.5</i>	7000	<i>22.9</i>
招商引资	亿元	16		40	55		<i>28.0</i>	160	<i>23.8</i>
城镇居民人均可支配收入	元	8800	18000	17700	21600	<i>20.0</i>	<i>19.7</i>	53700	<i>20.0</i>
农村人均纯收入	元	4150.79	7565	7800	10600	<i>40.1</i>	<i>20.6</i>	27500	<i>21.0</i>
工业总产值	亿元	57.8	229	130	400	<i>74.7</i>	<i>47.2</i>	1200	<i>24.6</i>
农业总产值	亿元	5.1645	9.3075	7.3	10.8	<i>16.0</i>	<i>15.9</i>	26	<i>19.2</i>
人口总数	万人	23.9288	24.1477	25.79	24.5	<i>1.6</i>	<i>0.5</i>	30	<i>4.1</i>